



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Решение коллегии

г. Москва

03.12.2025

Заслушав и обсудив доклады участников коллегии, начальников управлений Росздравнадзора, руководителей территориальных органов Росздравнадзора, коллегия отмечает.

По первому вопросу.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» определена одна из целей национального развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года – «сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи».

Для обеспечения достижения указанной цели национального развития необходимо достижение целевых показателей и задач, ключевыми из которых являются:

- повышение суммарного коэффициента рождаемости до 1,6 к 2030 году и до 1,8 к 2036 году, в том числе ежегодный рост суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2030 году и до 81 года к 2036 году, в том числе опережающий рост показателей ожидаемой продолжительности здоровой жизни;
- обеспечение не ниже среднероссийских темпов повышения к 2030 году суммарного коэффициента рождаемости в субъектах Российской Федерации, в которых по итогам 2023 года значение такого коэффициента было ниже среднероссийского;
- снижение к 2036 году дифференциации показателей ожидаемой продолжительности жизни не менее чем на 25 процентов по сравнению с уровнем 2023 года;
- снижение к 2030 году суммарной продолжительности временной нетрудоспособности граждан в трудоспособном возрасте на основе формирования здорового образа жизни, создания условий для своевременной профилактики заболеваний и привлечения граждан к систематическим занятиям спортом;
- повышение к 2030 году уровня удовлетворенности участников специальной военной операции условиями для медицинской реабилитации, переобучения и трудоустройства.

В 2025 году дан старт трем новым национальным проектам «Продолжительная и активная жизнь», «Семья» и «Новые технологии сбережения здоровья».

Полномочия Росздравнадзора по мониторингу и контролю реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов «Продолжительная и активная жизнь», «Семья», регламентированы постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

Особое внимание Росздравнадзор уделяет инфраструктурным мероприятиям, направленным на повышение доступности оказания медицинской помощи:

- по созданию новых объектов и проведению капитальных ремонтов в рамках федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации»;

- по закупке медицинского оборудования рамках федеральных проектов «Здоровье для каждого», «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация», «Борьба с сахарным диабетом», «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», «Охрана материнства и детства» (национального проекта «Семья»);

- по созданию модульных приемных отделений в рамках федерального проекта «Совершенствование экстренной медицинской помощи».

Новым направлением при реализации инфраструктурных мероприятий национальных проектов станет внедрение системы менеджмента качества в работе новых объектов с целью повышения качества оказания медицинской помощи и уровня удовлетворенности граждан.

Приоритетной задачей для территориальных органов Росздравнадзора совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья будет являться объединение усилий по своевременному выполнению мероприятий национальных проектов и минимизации рисков при их реализации.

По второму вопросу.

Ежегодно Министерством экономического развития Российской Федерации готовится Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации. В докладе особое внимание уделяется общим показателям контрольной (надзорной) деятельности, структуре контрольных мероприятий, эффективности внеплановых проверок, проведенных с использованием индикаторов риска нарушения обязательных требований. По итогам оценки статистических данных формируется рейтинг федеральных органов по показателям контрольной (надзорной) деятельности.

Оценке подвергаются также результаты профилактической деятельности, данные по досудебному обжалованию результатов контрольной деятельности. Использование мобильного приложения «Инспектор» оценивается дополнительно как инструмент цифровизации. В целом по результатам работы Росздравнадзор среди федеральных органов, которые провели более 5 тысяч проверок, занял первое место.

По третьему вопросу.

Коллегия отмечает, что в настоящее время актуальным остается проведение Росздравнадзором профилактических мероприятий, среди которых особую актуальность приобретает проведение обязательных профилактических визитов, что связано с изменениями в нормативно-правовом регулировании контрольно-надзорной деятельности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2025 № 1591 в Положение о государственном контроле (надзоре) качества и безопасности медицинской деятельности внесены существенные изменения, касающиеся периодичности проведения плановых проверок, а также критериев отнесения объектов контроля к определенной категории риска. Появилась возможность замены

плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, относящихся к категории высокого риска, на обязательные профилактические визиты.

Коллегия также отмечает, что постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2025 № 1511 установлена кратность проведения обязательных профилактических визитов в зависимости от категории риска, присвоенной медицинской организации.

По четвертому вопросу коллегия отмечает.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.03.2024 № 627-р определены стратегические направления в области цифровой трансформации государственного управления до 2030 года. Одним из основных направлений цифровизации является обеспечение свободного, устойчивого, безопасного информационного взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации, гражданами, бизнесом, а также технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры.

В рамках достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

- повышение удовлетворенности граждан государственными услугами, в том числе цифровыми услугами, и снижение издержек бизнеса при взаимодействии с государством;
- обеспечение удобства и нового качества получения государственных и коммерческих услуг для гражданина как при личном присутствии, так и в режиме онлайн;
- повышение качества и удобства предоставляемых органами государственной власти Российской Федерации государственных услуг, а также расширение количества государственных услуг, которые граждане и организации смогут получить в электронном виде;
- повышение скорости обслуживания граждан и создание комфортных условий для бизнеса при оказании государственных, муниципальных и иных услуг, а также цифровая трансформация услуг и взаимоотношений в обществе;
- снижение количества бумажных персональных документов в документообороте;
- сокращение времени создания цифровых сервисов информационных систем.

Росздравнадзором планомерно осуществляется решение поставленных задач. При реализации постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования» Росздравнадзором с 2021 года на единый портал государственных услуг выведено 20 государственных услуг для оказания их в электронном виде.

При этом достигнуты цели:

- по сокращению сроков исполнения;
- сокращения количества подаваемых заявителем документов;
- сокращения сроков межведомственного взаимодействия;
- повышения качества услуг и их клиентоцентричности.

С 2025 года при оказании государственных услуг вводятся новые подходы цифровизации государственных услуг. Так, Росздравнадзором по нескольким государственным услугам в настоящее время осуществляется внедрение

проактивных механизмов и подходов к комплексной реализации государственных услуг в рамках жизненных ситуаций.

Также одной из важнейших задач информатизации и цифровой трансформации является повышение полноты и качества данных, содержащихся в информационной системе. Для этого Росздравнадзор на постоянной основе осуществляет контроль за внесением сведений о медицинских и фармацевтических организациях в ФРМО ЕГИСЗ Минздрава России. В настоящее время в ФРМО внесены сведения о более чем 93% медицинских организаций и 66% фармацевтических организаций.

Современные условия вводят в жизнь новые технологии и на основе них появляется возможность применять новые методы контроля.

На прошедшем в 2025 году Форуме контрольных органов Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко отмечено активное использование, в том числе Росздравнадзором, мобильного приложения «Инспектор», но и обозначены новые задачи в развитии контрольно-надзорной деятельности, как например, разработка и внедрение искусственного интеллекта.

Приоритетными задачами в 2026 году для нас будут являться дальнейшее развитие оказания государственных услуг, повышения качества данных в информационных системах и применение новых цифровых решений в разрешительной и контрольно-надзорной деятельности.

По пятому вопросу.

На коллегии отмечено, что ни один лечебно-диагностический процесс не может быть без использования качественных и эффективных лекарственных препаратов и качественных медицинских изделий.

В связи с этим, одной из задач территориальных органов Росздравнадзора является обеспечение высокого уровня регистрации нежелательных реакций на лекарственные препараты. В соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), минимальный уровень регистрации нежелательных реакций должен составлять не менее 20 случаев на 100 тысяч населения. Территориальным органам Росздравнадзора необходимо принять меры по организации и проведению мероприятий, направленных на достижение и поддержание указанного минимального уровня регистрации нежелательных реакций.

По шестому вопросу.

С 1 марта 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 17.02.2023 № 16-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в сферах охраны здоровья, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств и обращения медицинских изделий в связи с принятием в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», в соответствии с которым к осуществлению медицинской деятельности и фармацевтической деятельности допускаются лица, имеющие выданные до дня вступления в силу настоящего федерального закона в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области, а также на территории Украины, сертификаты специалиста.

Однако лица, имеющие указанные документы, подлежат аккредитации специалиста до 1 января 2026 года в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

В настоящее время Росздравнадзором отмечается значительное увеличение поступающих документов, это связано с тем, что 01.01.2026 заканчивается переходный период для лиц, имеющих сертификат специалиста, и (или) свидетельство об аккредитации специалиста, и (или) документ, подтверждающий присвоение квалификационной категории, выданные в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области, а также на территории Украины.

По результатам обсуждения представленных вопросов коллегия решила, что приоритетными задачами для сотрудников Росздравнадзора являются:

1. В части мониторинга и контроля реализации мероприятий федеральных проектов национальных проектов «Продолжительная и активная жизнь», «Семья» (далее-национальные проекты):

1.1. Управлению контроля за реализацией государственных программ в сфере здравоохранения:

- продолжить контроль за реализацией федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, используя современные управленческие решения при осуществлении контрольно-надзорной деятельности (срок – постоянно);

- совместно с территориальными органами Росздравнадзора, с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и другими заинтересованными ведомствами и организациями, непосредственно участвующими в реализации мероприятий национальных проектов, проводить анализ рисков несвоевременной реализации мероприятий федеральных проектов, а также рисков недостижения целевых показателей и результатов федеральных проектов в целях недопущения срыва сроков реализации проектов (срок – постоянно).

1.2. Территориальным органам Росздравнадзора:

- повысить уровень межведомственного взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и другими заинтересованными ведомствами и организациями, непосредственно участвующими в реализации мероприятий национальных проектов, в целях выявления, недопущения и устранения рисков в реализации национальных проектов (срок – постоянно);

- усилить меры, предпринимаемые в целях своевременной реализации и недопущения возникновения рисков исполнения федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, посредством проведения контрольно-надзорных мероприятий и профилактических мероприятий в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе с учетом положений Федеральных законов от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (срок-постоянно).

2. Управлению организации государственного контроля качества оказания медицинской помощи населению, Управлению организации государственного контроля и регистрации медицинских изделий, Управлению лицензирования и

контроля соблюдения обязательных требований, территориальным органам Росздравнадзора:

2.1. Активизировать работу, направленную на увеличение количества профилактических мероприятий в целях своевременного предотвращения нарушения обязательных требований, в том числе внедрение в профилактическую деятельность практику применения обязательных профилактических визитов (срок - на постоянной основе).

2.2. Активизировать работу по практическому использованию в контрольной и надзорной деятельности индикаторов риска нарушения обязательных требований (срок - на постоянной основе).

2.3. Усилить контроль за оформлением решений о проведении внеплановых контрольно-надзорных мероприятий с использованием индикаторов риска нарушения обязательных требований и результатов проведенных контрольных и надзорных мероприятий в системе ЕРКНМ (срок - на постоянной основе).

2.4. Продолжить работу по расширению перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований в сфере здравоохранения. Предложения о новых индикаторах риска нарушения обязательных требований представлять по форме Минэкономразвития России (срок - на постоянной основе).

3. В целях развития цифровизации.

3.1. Управлению делами:

- завершить подключение витрин данных других ФОИВ к реализованным формам для оказания государственных услуг Росздравнадзора на ЕПГУ (срок – декабрь 2026 года);

- продолжить контроль за внесением сведений в ЕГИСЗ о медицинских и фармацевтических организациях (срок – постоянно до достижения 99%).

3.2. Территориальным органам Росздравнадзора совместно, с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья обеспечить внесение сведений в ФРМО о медицинских и фармацевтических организациях на 99% (срок – декабрь 2026 года).

4. Территориальным органам Росздравнадзора на постоянной основе осуществлять комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня регистрации нежелательных реакций лекарственных препаратов и медицинских изделий в медицинских организациях.

5. Руководителям территориальных органов Росздравнадзора организовать системную работу по информированию заявителей, разместить в общедоступных местах (в том числе на сайте) информационные письма центрального аппарата Росздравнадзора по вопросу допуска специалистов, получивших медицинское и фармацевтическое образование в новых регионах. Провести обучающие мероприятия для сотрудников, взаимодействующих с заявителями (срок до 10 февраля 2026 года).

Председатель коллегии,
руководитель Росздравнадзора


А.В. Самойлова